

茨城港における大規模地震等 発生時の震後行動計画

概要版

平成 29 年 3 月

港湾BCPによる協働体制構築に関する
茨城港連絡協議会

はじめに

○BCP

港湾 BCP とは、大地震等の自然災害が発生しても、港湾機能が最低限維持できるよう、自然災害の発生後に行う具体的な対応（対応計画）と、平時に行う事前対策、教育・訓練及びその見直し・改善等の活動（マネジメント計画）を示したものである。

BCP : Business continuity planning（事業継続計画）

○協議会

港湾 BCP は、港湾管理者及び関係者から構成される協議会が、関係者の合意に基づき策定するものであり、策定後は、同協議会が見直し・改善等に取り組むほか、自然災害等の発生時には、各々の役割に応じた対応の指針となるものである。

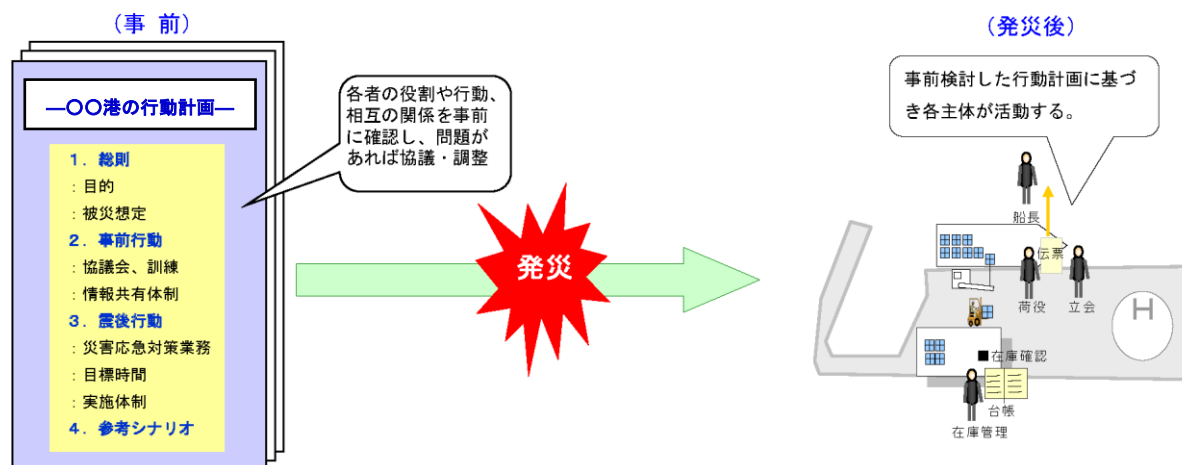
「港湾 BCP による協働体制構築に関する茨城港連絡協議会」は、そうした役割を担うべく設置された協議会である。

○協議会の目的

参考

・大規模地震発生時に円滑な緊急物資輸送の受け入れや、物流機能低下の減少、早期の機能回復を行うことができるように災害発生時における各者の役割や行動、相互の関係を事前に確認し、問題があれば協議・調整し解決しておくことにある。

- ・協議会は、災害発生後に参集し、対応を協議する場ではない。また、協議会という新たな組織により、災害発生時における指揮命令系統を構築するものではない。但し、災害発生時の情報共有のありかたについては協議会で協議しておくべきと考える。
- ・公的機関であれば、現地对策本部が頂点に立ち、首都直下地震対策大綱や首都直下地震応急対策活動要領に定められた活動を、それぞれ各組織の防災業務計画に基づく指揮命令系統で実施するものであり、協議会はこのうち港湾施設・港湾物流に関連する部分の円滑な実施に資するものである。
- ・民間企業であれば、災害協定に基づく要請への対応力向上や物流機能低下の減少に繋げるには、個々の企業また企業の集まりである協会等の事業継続力を高めてもらうことが必要であり、協議会は個々の事業継続力向上や災害協定の円滑な実施に資するものである。



1. 震後行動計画策定の目的

本計画は、大規模地震発生時に円滑な緊急物資の受け入れや、港湾機能の早期回復を図ることができるよう、平時において災害発生時における役割分担や行動、相互の関係を事前に確認し、問題点があれば協議・調整して解決しておくことを目的とし、以下の2点について取りまとめるものとする。

- ①緊急物資輸送活動
- ②航路啓開活動

港湾活動は、多岐に渡る関係者間の高度なネットワークにより支えられており、ひとたび大規模な地震が発生すれば、行政機関、民間事業者等さまざまなネットワークが途切れることにより港湾機能が麻痺する可能性が高い。

茨城港連絡協議会では、大規模地震発生時、早期に港湾機能の回復を行い、海上から円滑に緊急物資を受け入れることができるよう、また、海上輸送基地に接続する航路が速やかに啓開できるように災害発生時における各者の役割や行動、相互の関係を継続して協議していくものとする。

本震後行動計画は、災害発生時に関係者が連携して的確な対応を行うために、情報共有しておくべきことを、震後行動計画としてまとめたものである。

2. 緊急物資輸送活動

茨城県に大きな被害をもたらす大規模地震が発生した場合、緊急輸送ネットワークに接続する茨城港の海上輸送基地（図1）は、食料、生活必需品、仮設トイレ、仮設住宅等の救援物資及び重機等の復旧資機材を被災地へ運ぶ輸送拠点となるため、優先的に港湾機能の復旧を図る必要がある。

3. 航路啓開活動

茨城港では、日立港区の自動車・バラ貨物等の貨物、常陸那珂港区の外内貿コンテナ、国際 RORO を中心とした貨物、大洗港区のフェリー・旅客船の取扱いが公共岸壁で行われており、立地企業の重要な専用岸壁も存在するため、公共岸壁と共に物流の業務継続を目指す必要があり、これらの岸壁利用のためには接続する航路・泊地の啓開活動が急務となる。

緊急物資輸送に関する基本行動計画

①海上輸送基地に係る緊急物資輸送での重要業務と時間目標（休日・夜間発災の場合） ※津波を伴う場合は警報等解除後の行動とする

目標時間 (目安)	局面	茨城県 災害対策本部	茨城県 土木部港湾課 (日立港区事務所) (茨城県港湾事務所)	関東地方整備 局鹿島港湾・ 空港整備事務 所	関東地方整備 局常陸河川国 道事務所	関東運輸局 茨城運輸支 局	第三管区 海上保安本 部海上保安保 安部	(株)茨城ボ ートオーソ リティ	日立埠頭 (株)	鹿島埠頭 (株)	茨城県倉庫 協会	(社)茨城県 トラック協 会	日立港安全 対策協議会	常陸那珂港船 舶安全対策協 議会、茨城港 常陸那珂港区 利用者協議会	大洗港入出港 安全対策協議 会	(社)茨城県建 設業協会	茨城県港湾 建設協 会	(社)日本理 立 浸没協 会 関東支部
発災～3時 間 【警報等解 除後～3時 間】	参集・体制設置	初動体制の確立 ■災害対策本部の設置 ■参集本部の設置 ■参集本部の動員 ■参集本部の配備体制 ■参集本部の決定・指示 ■災害対策本部事務局各級の業務	初動体制の確立 ■災害対策本部事務局の設置 ■情報収集体制の確保 ■関係機関との連絡体制の確立 ■津波襲来のおそれがある際は、関係者の安全確保	初動体制の確立 ■関係機関との連絡体制の確保 ■地震情報の把握	初動体制の確立 ■管内の管理施設 ■被災状況の把握	初動体制の確立 ■参集本部の情報収集 ■地震情報等の把握 ■関係機関との連絡体制の確保 ■関係者からの情報収集	情報提供 ■巡視船艇等による情報収集及び関係機関への情報提供	初動体制の確立 ■参集本部の情報収集 ■被災状況の把握 ■被災状況の把握	初動体制の確立 ■参集本部の情報収集 ■被災状況の把握	初動体制の確立 ■参集本部の情報収集 ■被災状況の把握	初動体制の確立 ■参集本部の情報収集 ■被災状況の把握	初動体制の確立 ■参集本部の情報収集 ■被災状況の把握	初動体制の確立 ■参集本部の情報収集 ■被災状況の把握	初動体制の確立 ■参集本部の情報収集 ■被災状況の把握	初動体制の確立 ■参集本部の情報収集 ■被災状況の把握	初動体制の確立 ■参集本部の情報収集 ■被災状況の把握	初動体制の確立 ■参集本部の情報収集 ■被災状況の把握	初動体制の確立 ■参集本部の情報収集 ■被災状況の把握
3～12時間 【警報等解 除後 3～12 時間】	応急復旧	緊急物資輸送準備 ■本部事務局各級の業務	点検 ■海上輸送基地、防波堤等の緊急点検 ■復旧支援要請	点検 ■岸壁の緊急点検 ■海上輸送基地等の緊急点検 ■日本理立浸没港協会関東支隊への協力要請 【常陸那珂】 ■緊急復旧準備 ■日本理立浸没港協会関東支隊への協力要請 【常陸那珂】 ■断定供用 ■復旧支援 ■港湾管理者の復旧支援	応急復旧 ■重要区間の障害物除去	緊急物資輸送活動 ■緊急輸送への支援 ■情報提供 ■関係機関への情報提供	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】
12～24時間 【警報等解 除後 12～24 時間】	準備	緊急物資輸送準備 ■本部事務局各級の業務	応急復旧準備 ■応急復旧活動への応援協力要請	復旧調整 ■復旧調整要請	応急復旧 ■重要区間の障害物除去	緊急物資輸送活動 ■緊急輸送への支援 ■情報提供 ■関係機関への情報提供	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】
24～48時間 【警報等解 除後 24～48 時間】	緊急物資輸送活動	緊急物資輸送準備 ■本部事務局各級の業務	応急復旧 ■海上輸送基地の緊急復旧 ■海上輸送基地背後地及び接続する臨港道路の緊急復旧 ■海上輸送基地からの緊急物資輸送開始 ■入港船のバース調整 【大洗】	復旧調整 ■復旧調整要請	応急復旧 ■管内全路線の応急処理、障害物除去	緊急物資輸送活動 ■緊急輸送への支援 ■情報提供 ■関係機関への情報提供	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】
48～72時間 【警報等解 除後 48～72 時間】	緊急物資輸送活動	緊急物資輸送準備 ■本部事務局各級の業務	応急復旧 ■海上輸送基地の緊急復旧 ■海上輸送基地背後地及び接続する臨港道路の緊急復旧 ■海上輸送基地からの緊急物資輸送開始 ■入港船のバース調整 【大洗】	復旧調整 ■復旧調整要請	応急復旧 ■管内全路線の応急処理、障害物除去	緊急物資輸送活動 ■緊急輸送への支援 ■情報提供 ■関係機関への情報提供	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】
72時間～ 【警報等解 除後 72時間～ 】	緊急物資輸送活動	緊急物資輸送準備 ■本部事務局各級の業務	応急復旧 ■海上輸送基地の緊急復旧 ■海上輸送基地背後地及び接続する臨港道路の緊急復旧 ■海上輸送基地からの緊急物資輸送開始 ■入港船のバース調整 【大洗】	復旧調整 ■復旧調整要請	応急復旧 ■管内全路線の応急処理、障害物除去	緊急物資輸送活動 ■緊急輸送への支援 ■情報提供 ■関係機関への情報提供	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】	緊急物資輸送準備 ■船舶、要員の調達 【日立】 【常陸那珂】

津波を伴う場合、浸水区域からは避難し、浸水区域への移動は行わない

- ・上記■は、津波警報等の解除後に実施
- ・警報等の解除まで発災から24時間程度を要すると想定
- ・〔 〕内がその場合の所用時間
- ・〔日立〕〔常陸那珂〕〔大洗〕の記載がある項目は、各港区限定の内容

■航路啓開に関する基本行動計画・・・緊急物資輸送用の航路啓開は3日以内、港内全域の航路啓開は10日程度
①航路啓開での重要業務と時間目標（休日・夜間発災の場合） ※津波を伴う場合は警報等解除後の行動とする

目標時間 (目安)	局面	関係団体												
		茨城県 土木部港湾課 (日立港区事業所) (茨城港湾事務所) (大洗港湾事業所)	茨城地方整備局 鹿島港湾・空港 整備事務所	第三管区 海上保安本部 茨城海上保安 部	日立埠頭(株)	鹿島埠頭(株)	(株)東洋信号 通信社	日立水先会	日立港安全対 策協議会	常陸那珂水先 会	大洗港入出港 安全対策協議 会	常陸那珂港船 舶安全対策協 議会、茨城港 常陸那珂港区 利用者協議会	(社)茨城県建 設業協会	茨城県港湾空 港建設協会
発災～3時 間 [警報等解 除後 ～3時間]	参集・体制設置	初動体制の確立 ■参集 ■情報収集体制の確保 ■関係機関との連絡体制確保 ■地震情報等の把握 津波襲来のおそれがある際は、関係者の安全確保	情報提供 ■巡視船艇等による情報収集及び関係機関への情報提供	初動体制の確立 ■参集 [日立] [常陸那珂]	初動体制の確立 ■参集 [日立] [常陸那珂]	初動体制の確立 ■参集 [日立]	初動体制の確立 ■参集 [日立]	初動体制の確立 ■参集 [常陸那珂]	初動体制の確立 ■参集 [大洗]	情報提供 ■被災状況の提供 [常陸那珂]	初動体制の確立 ■参集 ■航路啓開準備状況の把握	初動体制の確立 ■参集 ■航路啓開準備 ■要員/資機材等の調達、出動	初動体制の確立 ■参集 ■航路啓開準備 ■要員/資機材等の調達、出動	初動体制の確立 ■参集 ■航路啓開準備 ■要員/資機材等の調達、出動
3～12時間 間 [警報等解 除後 3～12時間]	応急復旧	点検 ■航路等の緊急点検 [常陸那珂] 航路啓開準備 ■日本埋立浚渫協会関東支部への協力要請 [常陸那珂] ■緊急点検結果の情報提供 [常陸那珂] 復旧支援 ■港湾管理者の復旧支援	情報収集・提供 ■被災状況の提供 ■被災状況の把握 [日立]	航路啓開準備 ■在港船舶の安全確保 [日立] [常陸那珂] [大洗]	情報提供 ■被災状況の提供 [日立]	航路啓開準備 ■在港船舶の安全確保 [常陸那珂] ■被災状況の把握 [常陸那珂]	情報提供 ■被災状況の提供 [大洗]	情報提供 ■被災状況の提供 [常陸那珂]	情報提供 ■被災状況の提供 [大洗]	情報提供 ■被災状況の提供 [常陸那珂]	初動体制の確立 ■参集 ■航路啓開準備	初動体制の確立 ■参集 ■航路啓開準備 ■要員/資機材等の調達、出動	初動体制の確立 ■参集 ■航路啓開準備 ■要員/資機材等の調達、出動	初動体制の確立 ■参集 ■航路啓開準備 ■要員/資機材等の調達、出動
12～24時間 間 [警報等解 除後 12～24時間]	活動準備	航路啓開準備 ■二次災害防止の措置 [常陸那珂] ■応急復旧活動への応援協力要請	情報提供 ■被災状況の提供 [日立]	航路啓開準備 ■在港船舶の安全確保 [常陸那珂] ■被災状況の把握 [常陸那珂]	情報提供 ■被災状況の提供 [大洗]	航路啓開準備 ■在港船舶の安全確保 [常陸那珂] ■被災状況の把握 [常陸那珂]	情報提供 ■被災状況の提供 [大洗]	情報提供 ■被災状況の提供 [常陸那珂]	情報提供 ■被災状況の提供 [大洗]	情報提供 ■被災状況の提供 [常陸那珂]	初動体制の確立 ■参集 ■航路啓開準備	初動体制の確立 ■参集 ■航路啓開準備 ■要員/資機材等の調達、出動	初動体制の確立 ■参集 ■航路啓開準備 ■要員/資機材等の調達、出動	初動体制の確立 ■参集 ■航路啓開準備 ■要員/資機材等の調達、出動
2～3日 間 [警報等解 除後 2～3日]	航路啓開活動	航路啓開活動 ■航路・泊地の緊急点検の実施 [常陸那珂] ■航路・泊地の啓開(緊急物資輸送用) 復旧支援 ■港湾管理者の復旧支援	情報提供 ■航路啓開の情報提供 [日立]	航路啓開活動 ■航路啓開及び航路再開時の海技的立場での助言 [日立]	情報提供 ■航路啓開の情報提供 [大洗]	航路啓開活動 ■航路啓開及び航路再開時の海技的立場での助言 [常陸那珂]	情報提供 ■航路啓開の情報提供 [大洗]	情報提供 ■航路啓開の情報提供 [常陸那珂]	情報提供 ■航路啓開の情報提供 [大洗]	情報提供 ■航路啓開の情報提供 [常陸那珂]	航路啓開活動 ■航路・泊地の啓開(緊急物資輸送用)	航路啓開活動 ■航路・泊地の啓開(緊急物資輸送用)	航路啓開活動 ■航路・泊地の啓開(緊急物資輸送用)	航路啓開活動 ■航路・泊地の啓開(緊急物資輸送用)
4日～10日 間 [警報等解 除後 4～10日]	航路啓開活動	航路啓開活動 ■航路・泊地の緊急点検の実施 ■航路・泊地の啓開(港内全域)									航路啓開活動 ■航路・泊地の啓開(港内全域)	航路啓開活動 ■航路・泊地の啓開(港内全域)	航路啓開活動 ■航路・泊地の啓開(港内全域)	航路啓開活動 ■航路・泊地の啓開(港内全域)

津波を伴う場合、浸水区域からは避難し、浸水区域への移動は行わない

- ・上記■は、津波警報等の解除後に実施
- ・警報等の解除まで発災から24時間程度を要すると想定
- ・[]内がその場合の所用時間
- ・[日立][常陸那珂][大洗]の記載がある項目は、各港区限定の内容

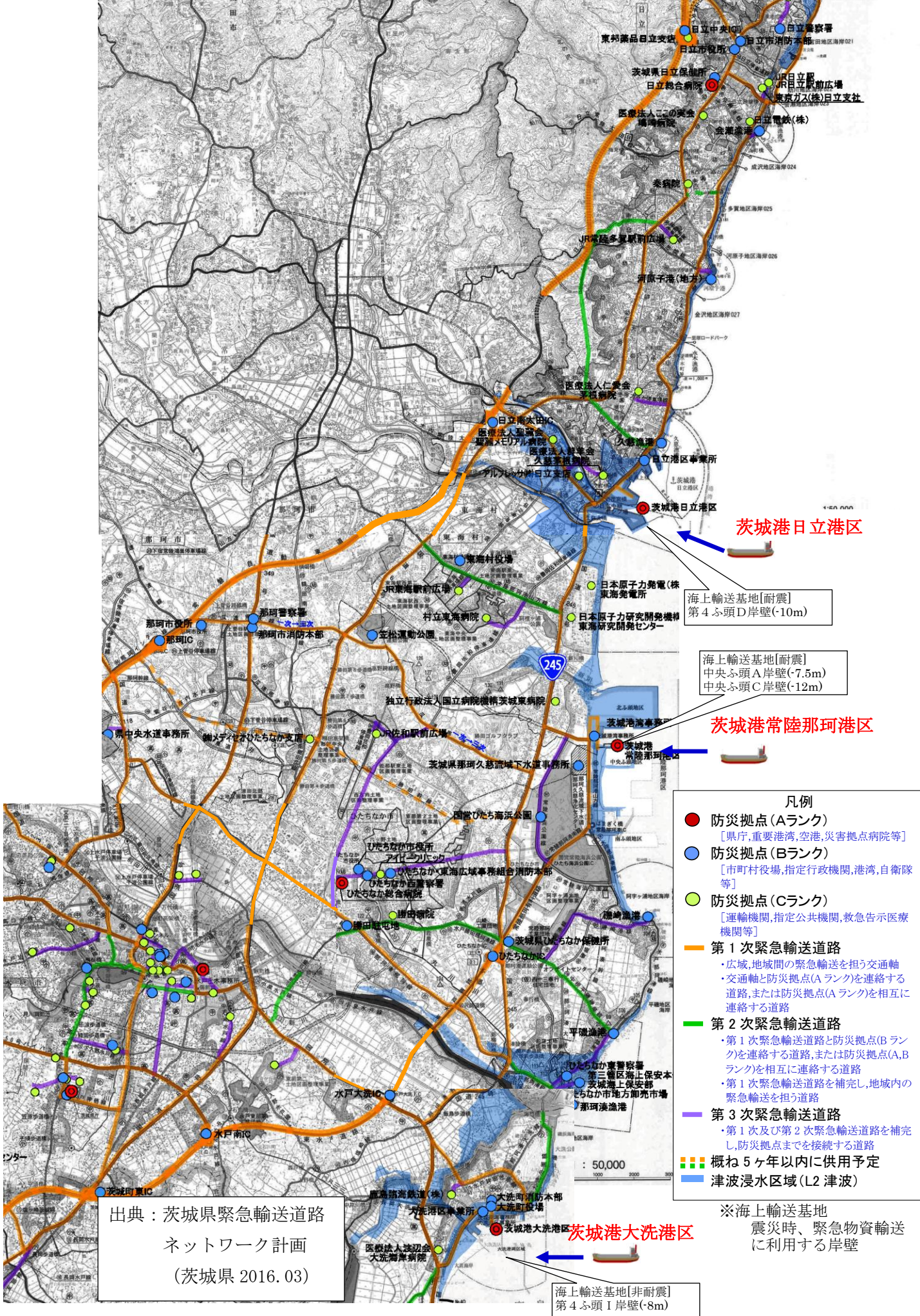
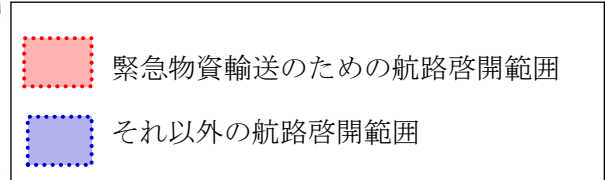
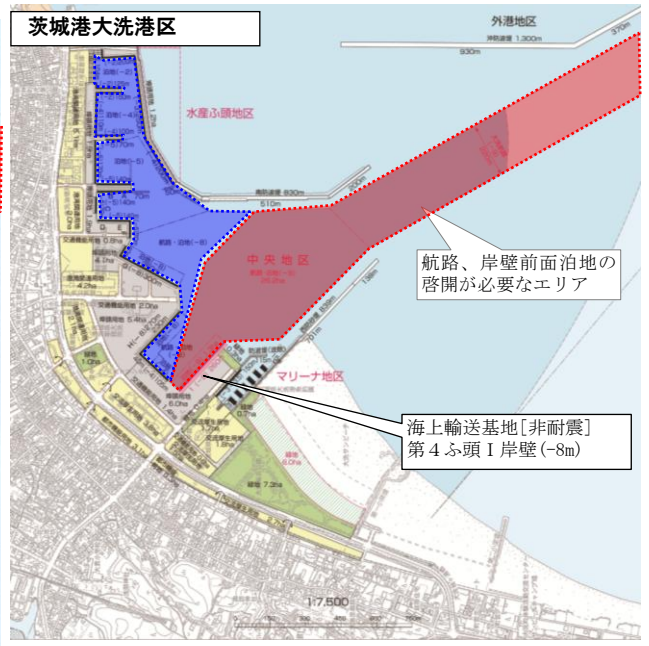
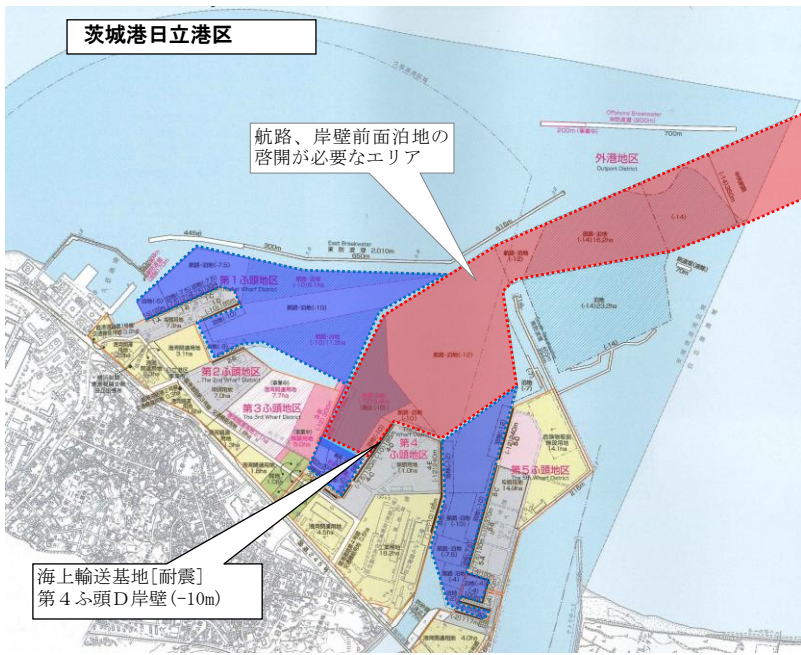


図1 茨城港地域における緊急物資の受入地点



茨城港常陸那珂港区

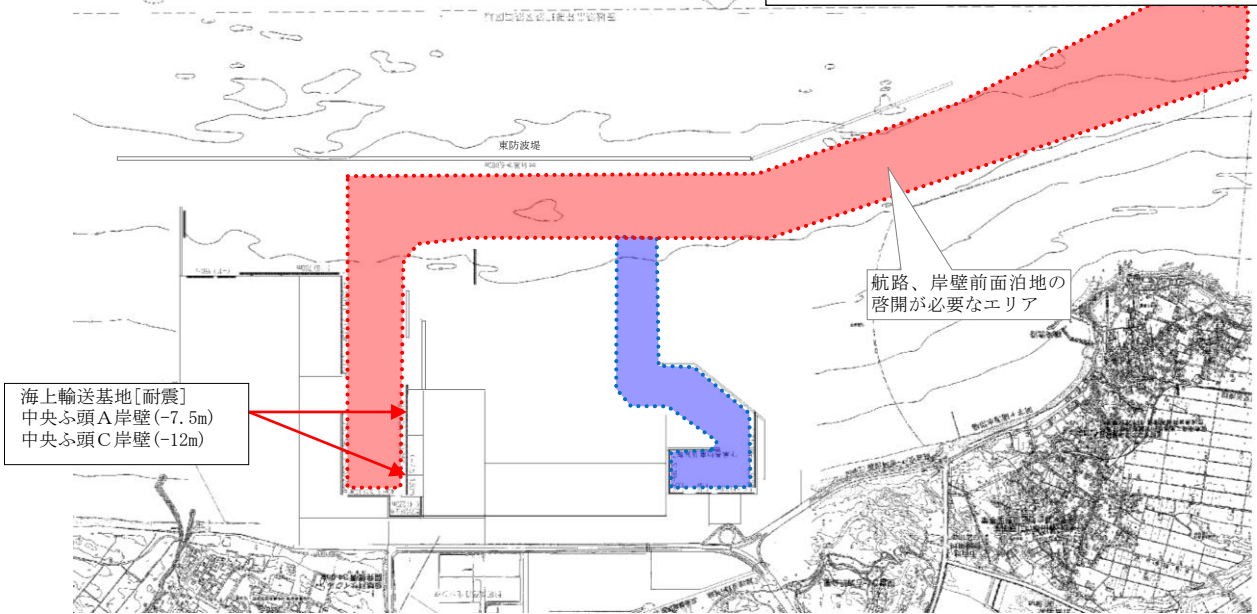


図2 茨城港地域における大規模地震時の航路啓開の考え方

4. 情報共有体制

災害時には、下記サイトにて、情報を集約・発表する。なお、被災でインターネットが閲覧できない場合に備え、国土交通省鹿島港湾・空港整備事務所及び茨城県土木部港湾課、茨城港湾事務所或いは茨城港湾事務所日立港区事業所、茨城港湾事務所大洗港区事業所にてホームページの内容を掲示する。

①被災情報が集約・発表されるホームページ（*平時からブックマークの上、確認をお願いします）

：港湾等インフラ全般に関する災害情報

<http://www.mlit.go.jp/>

：道路の被災情報

<http://www.jartic.or.jp/>

②茨城港の被災情報が閲覧可能な場所



港湾BCPによる協働体制構築に関する茨城港連絡協議会 事務局

国土交通省関東地方整備局 鹿島港湾・空港整備事務所

TEL : 0299-84-5441 / FAX : 0299-84-0057

茨城県土木部港湾課

TEL : 029-301-4526 / FAX : 029-301-4538